

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4347

פרטים כלליים

המשרד הפונה רשות מקרקעי ישראל	התקבל בוועדת הפטור 19.05.2024	תאריך דיון 14.07.2024	תאריך השלמות 04.07.2024
----------------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות איתור פלישות במקרקעין	מטרת הפניה הארכת התקשרות	תקנת חוק (3)(4)(ב)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 05.05.2024	מספר פנייה 8001154403
--	-----------------------------	-----------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

עמיהוד שמלצר

ישי בן אלי

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועץ משפטי

סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

על המשרד לעשות מהר ככל שניתן RFI לטובת בחינה האם הספק הנוכחי ספק יחיד או שניתן למכרז את הפעילות, ככל ויידרש הארכת זמן מעבר לתקופה המאושרת כעת הנושא יבחן לאחר הצגת הממצאים של ה-RFI

בהתייחס שמדובר בתקופה זמנית, פיתוח ההנדסי יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי, האמון על פעילות המשרד.

תקופת התקשרות המשך נוספת

הערות:

ספקים

שם ספק

רפאל מערכות לחימה בע"מ צפיר דריימ

ח.פ.
520042185

סטטוס ספק

סוג ספק

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.06.2024	14.07.2024	30.04.2026	31.07.2025	17,614,837	8,769,150	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)

הערות: עבור פיתוח הנדסי

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
	14.07.2024	0	31.07.2025	0	1,170,000	שקלים ישראלים חדשים

1. רשות מקרקעי ישראל (להלן – **הרשות**) מבקשת התקשרות המשך עם רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ (להלן – **החברה**), לצורך הפעלת מערכת טכנולוגית מבוססת בינה מלאכותית להשוואה בין תצלומי אוויר על מנת לאתר הפרות ופלישות לצורך טיפול אכיפתי בקבועי זמן מידיים.
2. בהתאם לסעיף 2 לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960 חלק מתפקידה של הרשות הן שמירת זכויותיהם של הבעלים במקרקעי ישראל. לצורך ביצוע תפקידה זה, מבצעת חטיבת השמירה ברשות פעולות אכיפה, איתור פלישות והריסה לצורך שמירה על קרקעות המדינה.
3. איתור הפרות ופלישות באמצעות מערכות מתקדמות יאפשר אכיפה אפקטיבית וישפר באופן ניכר את יכולת ההרתעה של רמ"א אל מול מפרי החוק ואף יחסוך את המשאבים הרבים הכרוכים בניהול הליך משפטי וביצוע פינוי בהוצאה לפועל.
4. בעבר, רמ"א עבדה באמצעות פענוח אנושי, אך לאור העובדה שהתפתחו טכנולוגיות אשר יש להן פוטנציאל לייעל את עבודת חטיבת השמירה בצורה משמעותית, הוחלט לעבוד עם טכנולוגיות אלו ובכלל זאת מערכת AI אשר תיתן אפשרות לעשות עבודה בצורה מהירה יותר ויעילה יותר מאשר באמצעות פענוח אנושי.
5. לאור האמור, הרשות התקשרה עם רפאל לביצוע פיילוט אשר התקיים מתאריך 1.9.21 עד 1.3.22. לאור שביעות הרצון הגבוהה מתוצאות הפיילוט, רמ"א ביקשה להתקשר עם רפאל לתקופה נוספת של שנתיים זאת לטובת הצורך המבצעי בהתקנה והטמעת מערכת טכנולוגית אוטומטית מבוססת למידת מכונה (בניה מלאכותית) להשוואה בין תצלומי אוויר, במטרה לזהות הפרות בפרקי זמן קצרים ביותר ובניית תיק ראיות שיאפשר טיפול אכיפתי בפלישה מוקדם ככל הניתן. יוער כי ישנה חשיבות רבה לניתוח והפקת נתונים קרוב לזמן אמת, לאור טווח הזמנים הקצר בו יכולה רמ"א לפעול מעת גילוי ההפרה באמצעים מנהליים ועצמאיים והצורך למנוע את הפלישה וההפרה בטרם התבססותה בשטח.
6. בהחלטת ועדת הפטור מיום 23.05.2022 אישרה ועדת הפטור התקשרות מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 23.05.2022 ועד ליום 22.05.2024 בהיקף של 19,117,800 ש"ח כולל מע"מ.
7. הבקשה אושרה מכוח ספק יחיד בטענה כי המערכת של החברה עושה שימוש באלגוריתמיקה ייחודית מתקדמת אשר מופעלת על תצלומי אוויר, מנתחת אותן ומזהה את ההבדלים בניהן.
8. בהתאם לחו"ד של הגורם המקצועי מהרשות אין בנמצא מערכת כוללת העונה לצרכי הרשות כפי שפורט במסמכי הבקשה ועל כן החברה הינה ספק יחיד.
9. הרשות פונה כעת להתקשרות המשך עם החברה לצורך קיום פעילות שוטפת ורציפה באיתור גילויים של הפרות ופלישות בקרקע, ועל מנת לטפל בהפרות ובפלישות באופן הקרוב ככל הניתן למועד התרחשותן.
10. ביום 11.03.2024 פורסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, בתום המועד האחרון להגשת השגות על הבקשה, הוגשו 2 השגות. השגה אחת על ידי חברת סימפלס פתרונות מיפוי. השגה שניה, התקבלה ללא פרטים מזהים למעט תיבת מייל ומספר טלפון. בנוסף, התקבלה פניה מקבוצת אירודרום בע"מ אשר התקבלה שלא בדרך המקובלת, לאחר המועד האחרון להגשת השגות, אך אף זאת, הוחלט לדון בפנייתה.
11. בוצעו שיחות וביירוים עם החברות המשיגות ובהתאם לחוות דעת של הגורמים המקצועיים, נמצא כי המערכות שהוצגו על ידי חברת סימפלס וחברת אירודרום אינן עומדות בדרישות המקצועיות המלאות של הרשות ואין בהן כדי לספק בשלב זה את השירות המבוקש על ידה.
12. עם זאת, התרשמות גורמי המקצוע וועדת המכרזים המשרדית היא, שמאז שאושרה ההתקשרות האחרונה בפטור ממכרז בשנת 2022, וכפי שעלה הן בהשגות והן בפגישות שנערכו עם משיגות, חלה התקדמות ביכולות הטכנולוגיות הקיימות אצל חברות שונות בשוק, ועל מנת לבחון את היכולות הקיימות בצורה סדורה על הרשות לפנות בהליך מתאים של בקשה לקבלת מידע (RFI) כהכנה להליך תחרותי והתקשרות במכרז בכפוף לתוצאות הבקשה לקבלת מידע.
13. מאחר שהצורך בהכנת הליך תחרותי התברר רק לאחרונה עקב הליך פרסום הספק יחיד, ולאור החשיבות בשמירה על רצף עבודה עם מערכת AI לגילוי הפלישות, ומאחר שהכנת מכרז למתן השירות המבוקש הוא הליך מורכב אשר עשוי לארוך זמן רב, מבוקש התקשרות המשך.
14. להלן הלו"ז להליך RFI והמכרזי ככל ויידרש:
 - 14.1. הגדרה ואפיון צרכים מקצועיים ועריכת התקשרות ליועץ מקצועי שילווח את החטיבה בתהליך - עד 3 חודשים
 - 14.2. כתיבת RFI בהתאם לניתוח ואפיון הצרכים - עד 3 חודשים
 - 14.3. פרסום RFI + ניתוח מקצועי של הממצאים ומידת התאמתם לצרכים המקצועיים הנדרשים לעבודת חטיבת השמירה, על מנת להגדיר את התנאים הנדרשים והשירותים הנדרשים במכרז - עד 4 חודשים

14.4. כתיבת מרכז למתן השירותים כאמור – עד 7 חודשים

14.5. הליך מכריז מרגע פרסום ועד לבחירת הזוכה – עד 5 חודשים

15. מסגרת ההתקשרות מבוקש פיתוח הנדסי בהיקף של 1,500,000 ש"ח - אין מדובר בתחזוקת הקיים, אלא בפיתוח ושדרוג המערכת כאשר במידה ובמכרז יבחר ספק אחר, הפיתוח לא ישמש עוד את רמ"י והוא אינו מהווה רכוש שלה. מהצד שני, אלו פיתוחים נדרשים, לשדרוג המערכת, העברת מידע מהירה ומימושו יחסוך זמן ויאפשר את יעילות העבודה בהמשך.
16. יודגש, כי מדובר במערכת המהווה את ליבת העשייה של חטיבת השמירה אשר הביאה לעליה משמעותית בפעולות האכיפה והשמירה על מקרקעי ישראל. הפסקת רצף השימוש במערכת תביא לפגיעה קשה ביכולת של החטיבה לאתר הפרות ופלישות למקרקעי ציבור ותביא אף לנזק כלכלי בכך שלא ניתן יהיה לפנות את הפלישות מכוח צווים מנהלים וקרקעות המיועדות לשיווק, פיתוח, תשתיות וכו' לא יפונו באופן מהיר ויעיל ויהיו זמינות לשימוש.
17. המשך ההתקשרות נדרש, לאור הצורך המבצעי בהתקנה והטמעת מערכת טכנולוגית אוטומטית מבוססת למידת מכונה (בינה מלאכותית) להשוואה בין תצלומי אוויר, במטרה לזהות הפרות בפרקי זמן קצרים ביותר ובניית תיק ראיות שיאפשר טיפול אכיפתי בפלישה מוקדם ככל הניתן. יוער כי ישנה חשיבות רבה לניתוח והפקת נתונים קרוב לזמן אמת, לאור טווח הזמנים הקצר בו יכולה רמ"י לפעול מעת גילוי ההפרה באמצעים מנהליים ועצמאיים והצורך למנוע את הפלישה וההפרה בטרם התבססותה בשטח.
18. כמענה לצורך זה נדרש הפתרון על בסיס מערכת מודיעין חזותי מבוסס (AI) וענן מאובטח תוך פיתוח עזר חזותי המעניקה פתרון המשלב ומתכלל טכנולוגיות מתקדמות לניטור ופיקוח המבוסס על חישה מרחוק לוויינית ומוטסת.
19. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
20. מר רז ריס, רפרנט שיכון ומקרקעין ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	יש לאשר את המודל המכרזי והתוכן עם סגן החשב הכללי טרם פרסום המכרז
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000011215 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

יש לאשר את המודל המכרזי והתוכן עם סגן החשב הכללי טרם פרסום המכרז